



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ВОЛГОРЕЧЕНСК
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

12.10.2022 № 187

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского округа город Волгореченск Костромской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В целях разработки проекта бюджета городского округа город Волгореченск Костромской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ город Волгореченск Костромской области», утверждённым решением Думы городского округа город Волгореченск Костромской области от 28.08.2014 № 40,

1. Определить «Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Волгореченск Костромской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (согласно приложению).

2. Направить «Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Волгореченск Костромской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в Думу городского округа город Волгореченск Костромской области одновременно с проектом бюджета городского округа город Волгореченск Костромской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Признать утратившим силу распоряжение администрации городского округа город Волгореченск Костромской области от 28.10.2021 № 181 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского округа город Волгореченск Костромской области».

Глава городского округа город
Волгореченск Костромской области

А.В. Щербаков

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ВОЛГОРЕЧЕНСК КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Волгореченск Костромской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ город Волгореченск Костромской области», утвержденным решением Думы городского округа город Волгореченск Костромской области от 28.08.2014 № 40.

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Волгореченск Костромской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определяют стратегию действий органов местного самоуправления в части формирования доходов, расходов бюджета городского округа город Волгореченск Костромской области (далее бюджет городского округа), определения размера и источников погашения дефицита бюджета городского округа и являются основой для формирования бюджета городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Исходя из поставленных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2025 года, определенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», основных положений Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р, Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, бюджетная и налоговая политика городского округа город Волгореченск Костромской области на 2023-2025 годы ориентирована на решение следующих задач:

обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета городского округа как базового принципа ответственной бюджетной политики;

формирование устойчивой доходной базы бюджета городского округа;

повышение эффективности бюджетных расходов;

сохранение социальной направленности бюджета городского округа;

эффективное управление муниципальным долгом городского округа город Волгореченск Костромской области и сохранение его объема на экономически безопасном уровне;

продолжение работы по оптимизации структуры бюджетной сети за счет ликвидации или реорганизации муниципальных учреждений, без снижения качества услуг;

соблюдение условий соглашений, заключаемых с Департаментом финансов Костромской области.

2. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 1 полугодии 2022 года

Основной целью бюджетной политики городского округа город Волгореченск Костромской области (далее городской округ город Волгореченск) на 2022 год остается обеспечение сбалансированности бюджета городского округа.

Для решения поставленной цели основными задачами бюджетной политики городского округа город Волгореченск на 2022 год остается принятие мер, направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов, на сокращение недоимки бюджета городского округа, на достижение целей и решение задач, определенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», на сокращение долговой нагрузки, на реализацию принципа формирования бюджета городского округа на основе муниципальных программ.

По итогам исполнения бюджета городского округа за 1 полугодие 2022 года доходы бюджета получены на уровне доходов аналогичного периода прошлого года. Отмечается рост по налоговым доходам в сумме 5325,6 тыс. руб. (+6,8%) и снижение по неналоговым доходам в сумме 5339,5 тыс. руб. (-42,8%).

В 2022 году изменилась структура бюджета, так как на территории городского округа город Волгореченск Костромской области заканчивается реализация Федерального проекта «Оздоровление Волги». За первое полугодие 2022 года наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета городского округа имеют:

расходы по разделу 01 «Общегосударственные расходы» 16,28%;

расходы по разделу 07 «Образование» 60,67%.

По итогам исполнения бюджета городского округа за 1 полугодие 2022 года получен дефицит в сумме 11 467,88 тыс. рублей.

Поступления по основному доходному источнику - налогу на доходы физических лиц составили 67 716,7 тыс. руб., или 50,6% к плану 2022 года, рост к уровню аналогичного периода 2021 года составил 14,6%. Доходы по земельному налогу составили 11 066,5 тыс. руб. или 40,9% к плану 2022 года, что выше доходов аналогичного периода 2021 года на 4,9%. Значительно снизились по сравнению с аналогичным периодом 2021 года доходы от реализации земельных участков на 94,9% или на 368,8 тыс. руб. и от реализации муниципального имущества на 96,6% или на 1806,3 тыс. руб.

Работа с неплательщиками по взысканию задолженности способствовала пополнению доходной части бюджета городского округа. В результате претензионно-исковой работы, проводимой администрацией городского округа город Волгореченск, в бюджет поступило 497 тыс. рублей. Индивидуальная работа с неплательщиками и работа бюджетной комиссии дала снижение недоимки на 442,9 тыс. рублей.

С целью повышения эффективности использования бюджетных средств в 1 полугодии 2022 года:

1) из бюджета городского округа производится финансирование 17 муниципальных программ на сумму 153674,7 тыс. рублей, что соответствует 74,5% общего объема расходов бюджета;

2) финансирование муниципальных бюджетных учреждений осуществляется путём предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;

3) расходование средств бюджета городского округа производится с соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В 1 полугодии 2022 года проведено замещение банковских кредитов сложившихся на 01.01.2022 года бюджетными кредитами с процентной ставкой 0,1% годовых. Значительно снизилась нагрузка на бюджет.

За период 6 месяцев 2022 года муниципальный долг увеличился на 11 млн. руб., или на 7,8% по сравнению с его величиной на 01.01.2022 за счет привлечения банковского кредита, и составил 152,7 млн. рублей, в том числе по бюджетному кредиту 141,7 млн. рублей.

Продолжается реализация Указов Президента РФ от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», в том числе за счёт средств бюджета городского округа в части повышения уровня заработной платы отдельным категориям работников и реализации федеральных проектов.

Администрацией городского округа город Волгореченск Костромской области осуществляется строгий контроль за выплатой заработной платы работникам учреждений бюджетной сферы с целью недопущения образования кредиторской задолженности по оплате труда и начислениям.

Основными итогами реализации основных направлений налоговой и бюджетной политики в 1 полугодии 2022 года являются:

1) продолжена работа бюджетной комиссии городского округа город Волгореченск. Проводится индивидуальная работа с налогоплательщиками с целью погашению недоимки по платежам в бюджет городского округа;

2) проведена оценка эффективности налоговых расходов;

3) формирование и исполнение бюджета городского округа осуществляется в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4) отсутствие просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и начислениям на заработную плату.

Отрицательным моментом является увеличение долговой нагрузки в 1 полугодии 2022 года.

3. Основные направления бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В условиях сокращения собственных доходов бюджета городского округа на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики городского округа город Волгореченск, достижение измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Конкретная цель и объём ресурсов - вот два основных критерия, которые должны быть положены в основу планирования. В ходе бюджетного процесса 2023

года и планового периода 2024 и 2025 годов необходимо чётко определить предельные возможности с точки зрения финансового обеспечения муниципальных программ и принятия новых расходных обязательств.

Бюджетная политика на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в части расходов бюджета городского округа должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета городского округа. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета городского округа должны стать бережливость и максимальная отдача.

Сохраняется преемственность реализуемых мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета городского округа, развитие программно-целевых методов планирования и исполнения бюджета городского округа, повышения эффективности бюджетных расходов, в том числе повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ), обеспечения прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого в городском округе город Волгореченск.

Планируется переход на бюджетное планирование на долгосрочный период, на основе прогноза социально-экономического развития на долгосрочный период. В рамках формирования проекта бюджета необходимо разработать бюджетный прогноз сроком на 6 лет. Бюджетный прогноз позволит формировать необходимые финансовые резервы, механизмы управления рисками, определять предельные объемы расходов по направлениям.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

1) определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ городского округа, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета городского округа;

2) продолжение работы по оптимизации структуры бюджетной сети за счет ликвидации или реорганизации муниципальных учреждений, без снижения качества услуг;

3) бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета городского округа, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств городского округа город Волгореченск, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, объемов субсидий из бюджета городского округа иным некоммерческим организациям, юридическим лицам (кроме муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;

4) принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

5) повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

6) совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов;

7) формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в соответствии с федеральным и региональным перечнем муниципальных услуг;

8) обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки;

9) приоритетное участие в федеральных и региональных программах на условиях софинансирования расходных обязательств местных бюджетов;

10) организация и проведение энергосберегающих мероприятий направленных на снижение удельных показателей потребления электрической и тепловой энергии, воды и природного газа, сокращение потерь энергоресурсов;

11) при планировании бюджетных ассигнований не допускать формирования необеспеченных источниками финансирования расходных обязательств бюджета городского округа.

В условиях формирования программного бюджета меняется роль муниципального финансового контроля. Проводимые проверки теперь должны быть направлены на осуществление контроля результатов, которые достигнуты при расходовании бюджетных средств.

Основной целью бюджетной политики бюджета городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

При формировании и реализации бюджетной политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов основными задачами органов местного самоуправления являются:

1) консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходной части бюджета городского округа и минимизации размера дефицита бюджета городского округа;

2) принятие мер, направленных на увеличение доходных источников бюджета городского округа;

3) сокращение недоимки по платежам в бюджет городского округа;

4) продолжение работы по оптимизации структуры бюджетной сети за счёт ликвидации или реорганизации муниципальных учреждений и повышения эффективности работы бюджетных учреждений;

5) реализация мероприятий, направленных на выполнение Указов Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

6) обеспечение расходных обязательств источниками финансирования;

7) дальнейшая реализация принципа формирования бюджета городского округа на основе муниципальных программ,

8) совершенствование работы по информированию населения о параметрах планирования и исполнения бюджета городского округа через открытую в сети интернет рубрику «Бюджет для граждан»;

9) усиление контроля за выполнением бюджетными учреждениями муниципального задания.

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной политики городского округа город Волгореченск являются:

1) изменение норм федерального законодательства, влекущие за собой снижение доходов и (или) увеличение расходов бюджета городского округа;

2) ухудшение общеэкономической ситуации в Российской Федерации, Костромской области и городском округе, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа,

3) удорожание стоимости привлечения заемных средств в виде кредитов коммерческих банков.

4. Основные направления налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Налоговая политика на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в области доходов бюджета городского округа направлена на сохранение и развитие доходных источников бюджета городского округа. Приоритеты налоговой политики городского округа город Волгореченск направлены на организацию работы по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа.

Для реализации данного направления в 2023 году и в плановом периоде 2024 и 2025 годов необходимо:

1) при принятии решений о предоставлении налоговых льгот исходить из достижения одной из целей налоговой политики - стимулирование экономического роста и развитие налогооблагаемой базы. Установление новых налоговых льгот осуществлять на определённый срок, а решение об их возможном продлении должно быть принято только после проведения анализа эффективности по итогам их применения;

2) ежегодно проводить оценку эффективности налоговых расходов в соответствии с положением статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации в порядке, установленном администрацией городского округа город Волгореченск Костромской области;

3) администрации городского округа город Волгореченск продолжить работу по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путём совершенствования механизмов взаимодействия администрации городского округа город Волгореченск и территориальных органов федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников бюджета городского округа и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию теневой заработной платы;

4) обеспечить повышение эффективности использования муниципальной собственности;

5) улучшать инвестиционный климат в городском округе город Волгореченск;

6) осуществлять мониторинг законодательства Российской Федерации о налогах и сборах с целью приведение в соответствие с ним муниципальных правовых актов.